

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH ĐẮK LẮK**

Số: /UBND-NC

V/v góp ý đối với Dự thảo
Nghị định hướng dẫn thi hành
Luật Thanh tra, Nghị định về
thanh tra chuyên ngành

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Đắk Lắk, ngày tháng 4 năm 2023

Kính gửi: Thanh tra Chính phủ

Thực hiện các văn bản của Thanh tra Chính phủ: Công văn số 717/TTCP-PC, ngày 10 tháng 3 năm 2023 về việc lấy ý kiến vào dự thảo Nghị định hướng dẫn Luật Thanh tra; Công văn số 718/TTCP-PC, ngày 10 tháng 3 năm 2023 về việc lấy ý kiến vào dự thảo Nghị định về thanh tra chuyên ngành; sau khi nghiên cứu, UBND tỉnh Đắk Lắk thống nhất nội dung, bố cục dự thảo Nghị định hướng dẫn Luật Thanh tra và dự thảo Nghị định về thanh tra chuyên ngành; đồng thời, có một số ý kiến góp ý như sau:

1. Đối với dự thảo Nghị định hướng dẫn Luật Thanh tra (sau đây gọi tắt là Dự thảo Nghị định)

a) Về thể thức, bố cục

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị bỏ cụm từ “*Chính phủ*” dưới phần trích yếu nội dung văn bản.

b) Về nội dung

- Tại điểm a khoản 1 Điều 1 Dự thảo Nghị định quy định: “*Điều 38 về Thanh tra viên, người được trưng tập tham gia đoàn thanh tra, người được giao nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành*”, đề nghị nghiên cứu, chỉnh sửa lại nội dung này để đảm bảo tính chính xác, vì Điều 38 Luật Thanh tra năm 2022 chỉ quy định về “*Thanh tra viên, người được giao thực hiện nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành*” mà không có nội dung quy định về “*người được trưng tập tham gia đoàn thanh tra*”.

- Tại điểm c khoản 3 Điều 8 Dự thảo Nghị định quy định: “*Sơ yếu lý lịch theo có xác nhận của cơ quan trực tiếp quản lý, sử dụng công chức*”, đề nghị bổ sung, chỉnh sửa thành: “*Sơ yếu lý lịch kèm theo có xác nhận của cơ quan trực tiếp quản lý, sử dụng công chức*” để đảm bảo đầy đủ nghĩa của câu.

- Tại khoản 3 Điều 10 Dự thảo Nghị định quy định: *“Thẩm quyền bổ nhiệm sỹ quan Quân đội nhân dân, sỹ quan Công an nhân dân vào các ngạch thanh tra thực hiện theo quy định tại khoản 2 Điều 7 của Nghị định này”*, đề nghị nghiên cứu, chỉnh sửa lại nội dung này để đảm bảo tính chính xác vì khoản 2 Điều 7 Dự thảo Nghị định quy định về thẩm quyền bổ nhiệm đối với ngạch thanh tra viên cao cấp, còn các ngạch thanh tra viên khác được quy định tại khoản 1 Điều 7 Dự thảo Nghị định.

- Tại Điều 20 Dự thảo Nghị định quy định về: *“Thời hạn thanh tra lại”*, đề nghị nghiên cứu, bổ sung thêm quy định về *“Gia hạn thời gian thanh tra lại”*, cho phù hợp với thực tế, trong trường hợp tiến hành cuộc thanh tra lại có tính chất phức tạp, liên quan nhiều ngành, nhiều lĩnh vực.

- Tại khoản 1 Điều 37 về thời gian thực hiện giám định *“Thời gian giám định do người ra quyết định thanh tra quyết định”*. Đề nghị xem xét lại cho phù hợp với Điều 26a Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật giám định tư pháp.

- Cần quy định rõ căn cứ, đối tượng thanh tra lại tại Chương III của Dự thảo Nghị định, cụ thể: Tại Điều 19 của Dự thảo Nghị định phải thể hiện rõ *“thanh tra lại sẽ được thực hiện khi có một trong các căn cứ dưới đây”*.

- Đề xuất bỏ cụm từ *“hoặc tương đương trở lên”* trong các quy định về tiêu chuẩn Trưởng đoàn thanh tra tại khoản 2 Điều 28 của Dự thảo Nghị định. Bởi vì, quy định khoản 2 Điều 60 của Luật Thanh tra năm 2022, Trưởng đoàn thanh tra phải là người đã được bổ nhiệm vào ngạch thanh tra viên.

- Tại khoản 2 Điều 48 của Dự thảo Nghị định quy định: *“người ra kết luận thanh tra lựa chọn ít nhất một trong các hình thức: Đăng tải trên Cổng thông tin điện tử...”* là chưa phù hợp với Điều 79 của Luật Thanh tra năm 2022, theo đó *“người ra quyết định thanh tra có trách nhiệm công khai kết luận thanh tra bằng hình thức đăng tải trên Cổng thông tin điện tử...”* là hình thức bắt buộc chứ không phải là lựa chọn thêm.

2. Đối với dự thảo Nghị định về thanh tra chuyên ngành (sau đây gọi tắt là Dự thảo Nghị định)

a) Về thể thức, bố cục

- Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị bỏ cụm từ *“Chính phủ”* dưới phần trích yếu nội dung văn bản.

- Tại phần căn cứ của Dự thảo Nghị định, đề nghị nghiên cứu, chỉnh sửa nội dung: “*Xét đề nghị của Tổng Thanh tra Chính phủ*” thành: “*Theo đề nghị của Tổng Thanh tra Chính phủ*” để đảm bảo phù hợp với Mẫu số 01, Mục I, Phụ lục I quy định về mẫu văn bản quy phạm pháp luật ban hành mới, văn bản quy phạm pháp luật thay thế ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Tại khoản 2 Điều 11 của Dự thảo Nghị định: Đề nghị chỉnh sửa cụm từ: “*Ủy ban nhân dân tỉnh*” thành: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*” để đảm bảo tính chính xác, phù hợp.

- Tại khoản 2 Điều 15 của Dự thảo Nghị định: Đề nghị chỉnh sửa “*Cục Quản lý thị trường cấp tỉnh*” thành: “*Cục Quản lý thị trường*” để phù hợp, thống nhất với quy định tại các khoản 1, 3, 4 Điều 15 của Dự thảo Nghị định.

- Tại khoản 1, khoản 5 Điều 35 của Dự thảo Nghị định: Đề nghị bổ sung, chỉnh sửa một số nội dung sau cho chính xác, cụ thể: “*1. Nghị định số 35/2009/NĐ-CP ngày 07/04/2016 về tổ chức và hoạt động của Thanh tra ngành Tài nguyên và Môi trường*” thành: “*Nghị định số 35/2009/NĐ-CP ngày 07/04/2009 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Thanh tra ngành Tài nguyên và Môi trường*”; “*Nghị định số 173/2012/NĐ-CP ngày 27/12/2016 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Thanh tra ngành Văn hóa, Thể thao và Du lịch*” thành: “*Nghị định số 173/2016/NĐ-CP ngày 27/12/2016 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Thanh tra ngành Văn hóa, Thể thao và Du lịch*”.

b) Về nội dung

- Tại khoản 1 Điều 11 của dự thảo Nghị định, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, xem xét bổ sung các cơ quan Thanh tra sở sau:

“...

- + Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ.
- + Thanh tra Sở Kế hoạch và Đầu tư.
- + Thanh tra Sở Tư pháp.
- + Thanh tra Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch.
- + Thanh tra Sở Thông tin và Truyền thông.
- + Thanh tra Sở Lao động – Thương binh và Xã hội.”

- Tại Điều 4 Mục 1 Chương II dự thảo Nghị định, kiến nghị bổ sung tại phương án thành lập cơ quan Thanh tra Bảo hiểm xã hội gồm 02 cấp trung ương và địa phương (gồm có Thanh tra Bảo hiểm xã hội Việt Nam và Thanh tra Bảo hiểm xã hội tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương).

- Tại Điều 17 của Dự thảo Nghị định quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành, trong đó quy định cụ thể về nhiệm vụ, quyền hạn của “*Tổng cục, Cục và tương đương thuộc Bộ*”, “*Cục và tương đương thuộc Tổng cục*”. Tuy nhiên, theo quy định tại Điều 13 của Dự thảo Nghị định thì cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành là cơ quan thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực và cơ quan khác được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành, bao gồm các Tổng cục, Cục thuộc Bộ, cơ quan khác được quy định tại Điều 14, Điều 15 của Nghị định này. Do đó, đề nghị nghiên cứu, bổ sung thêm quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực tại Điều 17 của Dự thảo Nghị định, để phù hợp, thống nhất với các quy định tại Điều 13 của Dự thảo Nghị định.

- Tại khoản 4 Điều 18 của Dự thảo Nghị định, đề nghị bổ sung, chỉnh sửa nội dung: “*Kiến nghị cơ quan nhà nước có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung, ban hành quy định cho phù hợp với yêu cầu quản lý; kiến nghị đình chỉ hoặc hủy bỏ quy định trái pháp luật được phát hiện quan thanh tra*” thành: “*Kiến nghị cơ quan nhà nước có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung, ban hành quy định cho phù hợp với yêu cầu quản lý; kiến nghị đình chỉ hoặc hủy bỏ hoặc bãi bỏ quy định trái pháp luật được phát hiện quan thanh tra*” để thống nhất với quy định tại khoản 8 Điều 6 của Dự thảo Nghị định.

- Tại Điều 27 của Dự thảo Nghị định quy định về: “*Xây dựng, phổ biến kế hoạch tiến hành thanh tra*”, nhưng tại khoản 3 Điều này lại quy định: “*Trường hợp có yêu cầu về trang thiết bị, phương tiện kỹ thuật chuyên dụng phục vụ hoạt động thanh tra thì phải tổ chức tập huấn đảm bảo thành viên Đoàn thanh tra sử dụng thành thạo trang thiết bị, phương tiện kỹ thuật đó*” là chưa phù hợp, vì nội dung này không liên quan đến việc xây dựng, phổ biến kế hoạch tiến hành thanh tra. Do đó, đề nghị nghiên cứu tách nội dung này quy định tại một Điều riêng cho phù hợp; đồng thời, đề nghị nghiên cứu, bổ sung quy định về trách nhiệm chủ trì, phối hợp trong việc tổ chức tập huấn nói trên để việc tổ chức thực hiện đạt hiệu quả.

- Tại khoản 1 Điều 34 của Dự thảo Nghị định: Đề nghị nghiên cứu, bổ sung, chỉnh sửa nội dung: “*Trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, Thủ trưởng cơ quan thanh tra được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành có*

trách nhiệm chỉ đạo việc theo dõi, đôn đốc, kiểm tra, công khai việc thực hiện kết luận thanh tra và xử lý kịp thời vấn đề phát sinh” thành: “Trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, Thủ trưởng cơ quan thanh tra, Thủ trưởng cơ quan quản lý nhà nước cùng cấp có trách nhiệm chỉ đạo việc theo dõi, đôn đốc, kiểm tra, công khai việc thực hiện kết luận thanh tra và xử lý kịp thời vấn đề phát sinh” để phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 105 Luật Thanh tra năm 2022.

Trên đây là ý kiến góp ý của đối với 02 Dự thảo Nghị định do Thanh tra Chính phủ chủ trì soạn thảo; Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk xin gửi Thanh tra Chính phủ xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, PCT UBND tỉnh (Đ/c Cảnh);
- Thanh tra tỉnh;
- CVP, PCVP UBND tỉnh (Đ/c Dũng);
- Trung tâm CN&CTTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, NC (Vh.05b).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Võ Văn Cảnh